

中国肿瘤登记工作及其在落实全民健康战略中的作用

魏文强

(国家癌症中心/国家肿瘤临床医学研究中心/中国医学科学院北京协和医学院肿瘤医院,北京100021)

摘要:恶性肿瘤是影响中国居民健康的重大公共卫生问题之一,高质量的肿瘤登记是制定癌症防控政策、评价防控效果的坚实基础。中国肿瘤登记工作起步于20世纪50年代,经过近60年的发展,至今已初步建成覆盖全国的肿瘤登记及监测随访网络,并在国家癌症防控规划、政策制定、防控效果评价以及癌症患者康复生存等方面发挥越来越重要的作用。全文回顾和总结中国肿瘤登记工作发展历史和现状,介绍中国癌症防控的相关计划和政策,阐明肿瘤登记工作和肿瘤登记数据在推动中国癌症防控工作、科学评估防控效果以及落实全民健康战略中的重要作用。

关键词:肿瘤登记;预防控制;全民健康

中图分类号:R73-31 文献标识码:A 文章编号:1004-0242(2020)10-0721-04
doi:10.11735/j.issn.1004-0242.2020.10.A001

Cancer Registration in China and Its Role in the Practice of National Health Strategy

WEI Wen-qiang

(National Cancer Center/National Clinical Research Center for Cancer/Cancer Hospital, Chinese Academy of Medical Sciences and Peking Union Medical College, Beijing 100021, China)

Abstract: Cancer is one of the major public health problems affecting the health of Chinese population. High-quality cancer registration is the solid basis for the policy-making and effectiveness evaluation of cancer prevention and control. Cancer registry in China started in 1950s. During the last 60 years, a nationwide cancer surveillance and follow-up network has established, which plays an important role in the formulation and evaluation of national cancer control programs and the care of patients with cancer. This paper summarizes the development and current status of cancer registration in China, describes the relevant policies and programs of cancer prevention and control, and illustrates the significance of cancer registration in promoting and evaluating cancer prevention and control, and practicing national health strategies in China.

Key words: cancer registration; prevention and control; national health

肿瘤登记是对肿瘤流行情况、趋势变化和影响因素进行长期、连续、动态的系统性监测,是制定癌症预防控制策略、开展综合防控研究、评价防控效果的重要基础性工作。通过肿瘤登记获得的全国肿瘤登记监测数据,已成为我国癌症预防与控制不可或缺的宝贵资料,在不同历史时期均发挥了极其重要的作用。

收稿日期:2020-09-22

通信作者:魏文强, E-mail: weiwq@cicams.ac.cn

中国肿瘤 2020 年第 29 卷第 10 期 China Cancer, 2020, Vol. 29, No. 10

1 中国肿瘤登记工作发展历史及现状

中国肿瘤登记工作是在我国癌症高发现场综合防治的基础上逐步发展起来的。1959年河南省林县(现林州市)在食管癌高发区太行山区启动食管癌登记报告工作,建立中国第一个肿瘤登记处^[1-2]。以林县为试点,逐步扩大至华北三省一市开展癌症死亡调查,1963年上海市成立中国第一个城市肿瘤登记处^[3]。

自1969年起,我国先后成立“卫生部肿瘤防治研究办公室”、省级肿瘤防治办公室、肿瘤医院,并在全国范围内开展了大量的人群癌症防治工作^[4]。20世纪70年代,我国启动第一次全国死因回顾调查(1973—1975年),基本摸清了当时我国癌症的死亡水平及分布规律特征,明确了我国常见癌症的高发区和高危人群,先后建立了50余处肿瘤高发研究现场,开展肿瘤登记等人群综合防治工作^[5]。改革开放后,癌症防治研究机构以及防治网络进一步完善。全国各地相继建立肿瘤登记处,到20世纪90年代,中国已建立14个肿瘤登记点。随后开展了全国1/10人口抽样的第二次死因回顾调查(1990—1992年),调查结果明确了癌症已成为威胁我国居民的主要死亡原因,高发癌谱变化明显,呈现出发展中国家与发达国家高发癌谱并存的局面^[6]。

原卫生部疾病预防控制局于2002年7月成立全国肿瘤登记中心,正式开始在全国开展肿瘤登记报告工作,中心先后修订《中国恶性肿瘤登记规范》,发行《中国肿瘤登记工作指导手册》,并定期开展肿瘤登记督导和业务培训。随后于2005年我国开展第三次全国死因回顾调查。结果显示我国总体癌症的发病率、死亡率增长趋势明显,胃癌、食管癌、肝癌的发病率居高不下,肺癌、女性乳腺癌和结直肠癌的癌症负担持续加重^[7],为新世纪我国癌症防控提供了坚实的数据理论基础。

2008年国家首次提供中央财政转移支付资金支持肿瘤登记扩点扩面,大陆地区31个省份均建立肿瘤登记管理制度。出版了《2008中国肿瘤登记年报》,由此我国肿瘤登记年报制度正式建立,登记处数量逐年增加。

2009—2011年,中央编办和原卫生部先后发文,成立国家癌症中心,肿瘤登记工作被确定为癌症中心6大职能之一,我国肿瘤登记工作的国家定位逐渐明晰并最终确定。2015年原国家卫生计生委和中医药管理局发布第一个《肿瘤登记管理办法》^[8]。肿瘤登记政策支持及保障最终确定。

截至2019年7月,中国内地已建立肿瘤登记处达574个,覆盖人口4.38亿(约占中国人口的31.5%)。其中城市地区肿瘤登记处约占48%,农村地区肿瘤登记处约占52%。我国肿瘤登记及监测随访网络基本建成,国际影响逐步扩大,中国有36个

肿瘤登记处数据质控合格,被纳入最新的《五大洲癌症发病率》(第XI卷,收录2007—2012年数据),国际评价我国为肿瘤登记数据质量一类地区。中国专家首次入选国际肿瘤登记协会亚太区代表,中国的肿瘤登记主动承担国际及区域肿瘤登记责任,不断为世界肿瘤登记工作贡献中国智慧。

2 肿瘤登记工作一直是中国癌症防控的重要内容

为应对我国日益增加的癌症负担,1986年以来,国家先后发布一系列癌症防控政策和方针引领中国癌症防控工作,逐渐完善的癌症监测系统为政策制定和评估提供重要依据。

同时,增加人群肿瘤登记处的数量并提高登记数据的质量是国家癌症防控计划的目标之一。基于肿瘤登记数据,中国第一个国家癌症防控计划《全国肿瘤防治规划纲要(1986—2000年)》将高死亡率癌种(胃癌、食管癌、肝癌、肺癌和结直肠癌)列为未来15年癌症防控的重点,同时将肿瘤登记人口覆盖率提高5%作为全国癌症防控计划的重要目标之一。《中国癌症规划纲要(2004—2010年)》将防控重点聚焦到农村地区和癌症高发地区,旨在实施全面癌症防控。《中国癌症防治三年行动计划(2015—2017年)》进一步促进肿瘤登记制度的落实,具体包括肿瘤登记覆盖全国30%以上人口、绘制全国癌症地图等。

2016—2019年期间,国务院发布《“健康中国2030”规划纲要》和《健康中国行动(2019—2030年)》确定中国癌症防控总体方向,并将提高癌症生存率作为癌症防控的重要目标。为落实联合国健康相关的可持续发展目标^[9],中国计划到2025年和2030年,非传染性疾病(包括癌症)的过早死亡人数分别减少10%和30%。最新发布的《健康中国行动(2019—2030年)》表示将以《“健康中国2030”规划纲要》为行动纲领和国务院发布的管理办法为指导方针,健全肿瘤登记报告制度,全国所有县区将开展肿瘤登记工作。

目前人民健康已经上升为国家战略,2016全国卫生与健康大会明确提出“没有全民的健康,就没有

全面的小康”。《“健康中国 2030”规划纲要》《“十三五”卫生与健康规划》等国家健康战略的重要政策文件中,都将癌症防控作为重要内容,在国家层面加以部署。相关工作中与癌症防控相关的主要考核指标包括过早死亡率、5 年生存率、早诊率等,而这些目标的完成和落实,以及癌症防控行动计划系列措施的防控效果,都依赖于肿瘤登记工作的长期随访和监测。因此,在《健康中国行动——癌症防治实施方案(2019—2022 年)》中,明确提出了“到 2022 年,实现肿瘤登记工作在所有区县全覆盖,纳入国家肿瘤登记年报的登记点数量不少于 850 个”等更为明确的具体措施,进一步推动肿瘤登记工作。

3 肿瘤登记在中国癌症防控的特殊作用

癌症防控措施的目的是减轻人群癌症负担,提高癌症患者生存与生活质量。实施肿瘤登记可评估癌症防控的进展,包括癌症防控政策的效果、一级预防、二级预防和早诊早治效果^[10-11]。由于肿瘤登记是长期工作,多年癌症发病、死亡和生存趋势可用于定期评估癌症防控的总体进展^[12],也可为全民小康提供重要的基础数据。

第一次全国死因回顾调查曾经为我国癌症防控资源的合理配置提供了决策支持,癌症发病率和死亡率的长期变化也为评估防控措施效果提供了数据支持。江苏启东开展 40 余年的肿瘤登记工作,就为 1985—1990 年在启东开展的人群整群随机对照试验肝癌终点结局的确诊提供了准确详实的随访数据支持^[13]。此外肿瘤登记数据还可与危险因素等数据链接,探索癌症潜在危险因素^[14],从而为落实健康行动计划癌症危险因素控制行动提供循证依据。

人群肿瘤登记数据已被广泛用于确定癌症高发区进而开展筛查工作,为落实健康行动计划癌症早诊早治推广行动发挥积极作用。2005 年以来,我国先后启动农村癌症、妇女两癌(乳腺癌、宫颈癌)筛查项目、淮河流域和城市癌症共 4 项政府资助早诊早治项目,这些项目不同区域筛查癌种的确定、技术方案的实施以及筛查效果的评价^[15],都离不开肿瘤登记数据的支撑,其中重点地区重点癌症的筛查早诊率更是被明确列入健康中国的具体考核指标,直

接服务于全民健康考核。

人群癌症生存率是癌症防控的有效指标。癌症患者生存情况对于评估国家癌症防控策略有效性和公平性至关重要。基于我国肿瘤登记工作完成的我国癌症生存变化趋势分析,比较不同地区和不同时期的癌症生存情况^[16],初步明确我国癌症目前 5 年生存率为 40.5%,比 2003—2005 年提高了约 10%。该结果被国家健康行动计划作为基线数据应用,并据此提出到 2030 年癌症生存率提高 15%的预期目标。

癌症防控工作已经成为国家健康工作的重要内容,迎来了前所未有的发展机遇,癌症防控再出发,肿瘤登记先行。随着肿瘤等慢性非传染性疾病在世界公共卫生问题中的比重逐步加重,癌症负担等慢病基础数据的必要性、连续性、重要性必将日益凸显,进一步提升肿瘤登记数据质量,促进登记数据与死因监测数据、临床诊疗信息数据以及人口数据、医保数据等其他信息的对接交换、互联互通,促进信息资源共享利用,是肿瘤登记工作的重中之重^[17],也是大势所趋。

参考文献:

- [1] Dong ZW. Research progress on cancer in China—field prevention and control of high incidence of cancer in China [M]. Beijing: Peking University Medical Press, 2007.16–29. [董志伟. 中国癌症研究进展—中国癌症高发发现场防治工作[M]. 北京: 北京大学医学出版社, 2007.16–29.]
- [2] Lu JB. The history of cancer registry and reports system in Henan Province[J]. China Cancer, 2007, 16(2): 72–73. [陆建邦. 河南省肿瘤登记报告系统建设发展史[J]. 中国肿瘤, 2007, 16(2): 72–73.]
- [3] Jin F. Shanghai cancer registration report system and historical data on cancer in China[M]. Beijing: Military Medicine Press, 2004.74–79. [金凡. 上海市肿瘤登记报告制度/中国肿瘤史料研究[M]. 北京: 军事医学出版社, 2004.74–79.]
- [4] Lu FZ. Review and prospect of cancer prevention and control in China[J]. China Cancer, 2001, 10(1): 1–2. [鲁凤珠. 我国肿瘤防治工作的回顾与展望[J]. 中国肿瘤, 2001, 10(1): 1–2.]
- [5] Department of Cancer Research, Ministry of Health. Investigation of malignant tumor death in China[M]. Beijing: People's Health Publishing House, 1980. [卫生部肿瘤防治研究办公室. 中国恶性肿瘤死亡调查研究 [M]. 北京:

人民卫生出版社,1980.]

- [6] Li LD, Lu FZ, Zhang SW, et al. Analysis on the distribution of malignant tumor death in China 1990—1992[J]. Chinese Journal of Oncology, 1996, 18(6):403-407.[李连弟, 鲁凤珠, 张思维, 等. 1990—1992年中国恶性肿瘤死亡流行分布情况分析[J]. 中华肿瘤杂志, 1996, 18(6):403-407.]
- [7] Chen Z. Third national coroner's review sample report[M]. Beijing: China Union Medical University Press, 2008.[陈竺. 全国第三次死因回顾抽样调查报告[M]. 北京: 中国协和医科大学出版社, 2008.]
- [8] Department of Disease Control and Prevention. Notification on the issuance of procedures for the administration of cancer registration [EB/OL]. <https://www.nhfpc.gov.cn>, 2018-12-30.[疾病预防控制中心. 关于印发肿瘤登记管理办法的通知[EB/OL]. <https://www.nhfpc.gov.cn>, 2018-12-30.]
- [9] UN. Sustainable development goals [EB/OL]. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/>, 2019-07-24.
- [10] Yu S, Yang CS, Li J, et al. Cancer prevention research in China[J]. Cancer Prev Res(Phila), 2015, 8:662-674.
- [11] Goss PE, Strasser-Weippl K, Lee-Bychkovsky BL, et al. Challenges to effective cancer control in China, India and Russia[J]. Lancet Oncol, 2014, 15(3):489-538.
- [12] Parkin DM. The evolution of the population-based cancer registry[J]. Nat Rev Cancer, 2006, 6:603-612.
- [13] Qu C, Chen T, Fan C, et al. Efficacy of neonatal HBV vaccination on liver cancer and other liver diseases over 30-year follow-up of the Qidong hepatitis B intervention study: a cluster randomized controlled trial[J]. PLoS Med, 2014, 11:e1001774.
- [14] Parkin DM. The role of cancer registries in cancer control [J]. Int J Clin Oncol, 2008, 13:102-111.
- [15] Wei WQ, Chen ZF, He YT, et al. Long-term follow-up of a community assignment, one-time endoscopic screening study of esophageal cancer in China[J]. J Clin Oncol, 2015, 33:1951-1957.
- [16] Zeng H, Chen W, Zheng R, et al. Changing cancer survival in China during 2003-15: a pooled analysis of 17 population-based cancer registries[J]. Lancet Glob Health, 2018, 6:e555-e567.
- [17] Wei WQ, He J. Thinking on cancer registration in China under the background of big data informatization [J]. Chinese Journal of Oncology, 2019, 41(1):15-18.[魏文强, 赫捷. 大数据信息化背景下我国肿瘤登记工作的思考[J]. 中华肿瘤杂志, 2019, 41(1):15-18.]