

中国癌症基金会在癌症防控中的作用

郭晓斐^{1,2}, 高翠巧²

(1. 中国医学科学院肿瘤医院肿瘤研究所, 北京, 100021;

2. 中国癌症基金会, 北京, 100021)

摘要:中国癌症基金会主要通过参与中央财政转移支付项目和中央财政支持社会组织参与社会服务项目、举办癌症防治公益活动及科普宣传, 以及开展癌症患者援助项目等方面推动我国癌症防治事业的发展。全文概述中国癌症基金会的宗旨、业务范围以及成立 30 年来在我国癌症防控中的作用。

关键词:中国癌症基金会; 癌症防控

中图分类号: R197 文献标识码: C 文章编号: 1004-0242(2014)06-0447-03

doi: 10.11735/j.issn.1004-0242.2014.06.A001

The Role of Cancer Foundation of China in Cancer Prevention and Control

GUO Xiao-fei^{1,2}, GAO Cui-qiao²

(1. Cancer Institute Hospital, Chinese Academy of Medical Sciences, Beijing 100021, China;

2. Cancer Foundation of China, Beijing 100021, China)

Abstract: Since founded 30 years, Cancer Foundation of China as a significant social force, has dedicated itself to participating in the central fiscal transfer payment project and the central financial supporting social organizations project, organizing public welfare activities and science popularization lecture in the field of cancer prevention and control, and cooperating with donor pharmaceutical enterprises to carry out cancer patient assistant programs. The principle and business scope of Cancer Foundation of China, and puts emphasis on Cancer Foundation of China's important role of cancer prevention and control were summarized in this paper.

Key words: Cancer Foundation of China; cancer prevention and control

中国癌症基金会成立于 1984 年 10 月 26 日, 是致力于癌症防治的全国性公募基金会。中国癌症基金会的宗旨是募集资金, 开展公益活动, 促进中国癌症防治事业的发展; 业务范围包括募集资金、防治研究、学术交流、专项资助、教育培训、国际合作以及普及推广。中国癌症基金会自成立以来, 在癌症防控领域的作用日益凸显, 协助政府和社会开创了癌症防治的新局面, 使更多的贫困癌症患者受益。2004 年是中国癌症基金会成立 30 周年, 具有里程碑意义; 作为一家医药领域的专业性公募基金会, 癌症基金会必将在癌症早诊早治、防治研究以及科普宣传、援助贫困癌症患者方面发挥更为重要的作用。

现简述中国癌症基金会在我国癌症防治事业发

展中作用。

1 协助政府进行癌症早诊、筛查以及癌症患者援助工作

我国经济快速发展造成的环境以及人口等问题使癌症发病率和死亡率呈上升趋势。《2012 中国肿瘤登记年报》公布: “全国癌症发病形势严峻, 发病率与死亡率呈持续上升趋势, 每年新发癌症病例约 350 万, 因癌症死亡约 250 万。” “全国每 6 分钟就有一人被确诊为癌症, 每天有 8550 人成为癌症患者, 每七到八人中就有一人死于癌症。” 鉴于此, 我国政府投入大量人财物力来对癌症进行预防和筛查, 中国癌症基金会作为一个有募捐能力的癌症防控领域

收稿日期: 2014-02-21; 修回日期: 2014-03-26
E-mail: 18500272197@163.com

的社会组织,通过参与政府项目协助政府来开展癌症的防治和早诊,并对筛查出的癌症患者进行补助。(1)协助国家卫生和计划生育委员会,开展癌症早诊早治工作。2005年起,中央补助地方卫生专项资金(转移支付)将癌症早诊早治项目纳入计划。癌症早诊早治项目是医改重大专项“慢病防控”的重要内容,是政府提供的公共卫生产品,具有惠民、加强基层能力建设,促进服务均等化等作用。癌症筛查的目的不仅在于发现早期阶段的癌症,更重要的是在于发现癌前病变,尤其是可干预的癌前病变,采取有效的措施可阻断这些病变进展为癌^[1]。因此癌症早诊早治项目意义重大^[2]。癌症基金会作为该项目技术支持单位,发挥自身优势组织专家制定技术方案、培训癌症筛查队伍,参与项目实施和督导,促进癌症早诊早治工作的开展。目前癌症基金会参与的癌症早诊早治项目已覆盖上消化道、肝、鼻咽、肺和大肠5种癌症,共计145个项目点,分布在全国29个省(市)自治区。2012年7月至2013年6月,共筛查高危个体259 228人,发现癌症患者5792例,检出率达2.23%,累计培训基层技术人员4800余人次。因此各地政府将这一项目作为“民心工程”实施,受到群众欢迎。(2)完成民政部中央财政支持社会组织参与社会服务项目,探索政府与社会组织合作的新途径。国务院前总理温家宝在2012年3月19日召开的第十三次全国民政会议上指出:“政府的事务性管理工作、适合通过市场和社会提供的公共服务,可以适当的方式交给社会组织、中介机构、社区等基层组织承担,降低服务成本,提高服务效率和质量”。公共服务可适当交给社会组织承担,即政府向社会组织购买公共服务,即政府将原来由政府直接举办的、为社会发展和人民生活提供服务的事项,采取项目委托等方式,交给有资质的社会组织来完成,并根据社会组织提供服务的数量和质量,按照一定的标准进行评估后支付服务费用^[3]。2012年起,民政部在全国范围内开展中央财政支持社会组织参与社会服务项目,中国癌症基金会于2012年和2013年向民政部申请财政资金共计200万元,开展了“中国癌症基金会老少边穷地区肿瘤患者医疗救助示范项目”,分别对内蒙古鄂温克旗、额尔古纳市以及新疆墨玉县的少数民族妇女进行乳腺癌与宫颈癌筛查,并对安徽省六安市的贫困癌症患者进行救助。2年来该项目

共对1 2206名妇女进行乳腺癌筛查,检出早期乳腺癌7例、乳腺纤维腺瘤2例;对3600名妇女进行宫颈癌筛查,检出宫颈CINⅡ 8例,CINⅢ 21例,宫颈癌1例;总计为221例已治疗患者发放补助^[4]。癌症基金会在政府购买服务项目中充分利用自身在医药领域专业性和技术性的优势,既做筛查又提供补助,主动承担了原本由政府提供公共卫生服务的职能,加强了与政府的互动合作,降低了行政成本,提高了公共卫生产品供给的质量。

中国癌症预防与控制的总目标之一便是建立政府领导、多部门合作和社会团体共同参与的癌症防治工作体制和协调机制。中国癌症基金会作为重要的社会力量参与到癌症防控体系之中,发挥越来越重要的作用^[5]。

2 开展公益活动,宣传癌症防治科普知识

我国癌症防治工作的重中之重是防癌知识的传播与普及。要改变癌症防治的局面,必须要注重提高全民防癌抗癌意识。癌症防治科普宣传是全社会的公益事业,中国癌症基金会作为癌症防控领域的专业性公益组织,承担着癌症防治科普宣传的重要功能。基金会组织癌症防治领域第一线的医学与社会工作者,加强医疗资源的有效利用,搭建共享服务平台,通过开展各项公益活动,举办科普讲座来进行防癌抗癌科普宣传。近年来,举办一系列义诊咨询、健康大课堂、下乡送温暖以及技术培训班等活动,有些已逐步发展为品牌活动。自2006年开始,基金会每年“三八”妇女节都在全国30多家省市医院举行“为了姐妹们的健康与幸福”乳腺癌和宫颈癌科普与筛查大型公益活动,覆盖人群达3000人;已举办九届的抗癌京剧票友演唱会向社会公众宣传着“癌症可防可治”的乐观精神;“北京希望马拉松义跑”已走过十五个年头,27万余爱心人士参与其中,募集的善款用于帮助贫困癌症患者和支持中国癌症防治研究事业。每年10月份举行国际乳腺癌关注月系列公益活动,11月份举行国际肺癌关注月系列公益讲座。此外,基金会还举办多个大型学术活动,全国肿瘤内科大会、中国肺癌南北高峰论坛、全国宫颈癌防治协作组工作会议以及肺癌、乳腺癌个体化治疗大会已

经成为基金会的精品会议,与会专家学者分别对相关癌症的流行趋势、防治策略和最新研究进展进行介绍,促进了学术交流与发展。

3 开展患者援助项目,关爱贫困癌症患者

就目前中国状况而言,医疗保障体系虽覆盖面较广,但很多昂贵的靶向药物并没有进入医保报销的范围,需要患者自行负担,患者负担较重,因此,秉承中国癌症基金会的一贯宗旨,为促进癌症防治事业的发展,提高患者获得靶向药物的可及性,帮助部分低收入贫困癌症患者减轻经济负担,延长生存期,中国癌症基金会与五家著名药企开展患者援助项目的合作,向贫困患者赠药。目前中国癌症基金会共有六个患者援助项目,分别成立了专门的援助项目办公室,制定具体的管理办法与运作流程,对符合项目医学标准及经济标准的贫困或低收入患者进行赠药。这六个项目分别是:索坦援助项目、赫赛汀患者援助项目、施达赛援助项目、万珂援助项目、瑞复美援助项目以及赛可瑞援助项目,总计 20 000 多人受益。患者援助项目的目的是与药企合作对低收入贫困癌症患者进行援助,一方面符合基金会的公益性宗旨,另一方面也是企业履行社会责任的体现。患者援助项目通过向低收入癌症患者进行赠药,发挥了基金会的医疗救助功能,通过自身的非盈利性和公益性建立起相对完善的赠药程序,通过与药企合作募集药品为急需救助的弱势群体提供帮助,客观上缓解了医保报销的压力,使医疗救助达到部分免费的效果。基于开展赠药项目的现实需要,2010 年海关总署将基金会列为第八家享有慈善物资免税进口资格的社会团体,降低了赠药成本,吸引更多慈善资源与基金会进行合作,这必将使更多癌症患者受益。

党的十八届三中全会提出^[6],创新社会治理必须着眼于维护最广大人民根本利益、最大限度增加和谐因素、增强社会发展活力,并提出了创新社会治理体制的新观点、新要求、新部署。社会组织作为社会治理的重要主体和依托,参与社会治理、公共服

务,对于激发社会活力、巩固党的执政基础具有重要作用。中国癌症基金会作为公共卫生领域的重要社会组织,必将在我国癌症防治事业中发挥更为重要的作用。

参考文献:

- [1] Bureau of Disease Prevention and Control, Ministry of Health, Cancer Foundation of China, Expert committee on cancer early detection and treatment program. Report on the work of cancer early detection and early treatment program (2011/2012)[R/OL]. <http://www.chinacancernet.org.cn/edet/nianbao.asp>, 2014-2-20. [卫生部疾病预防控制局, 中国癌症基金会, 癌症早诊早治项目专家委员会. 癌症早诊早治项目工作报告 (2011/2012)[R/OL]. <http://www.chinacancernet.org.cn/edet/nianbao.asp>, 2014-2-20.]
- [2] Dong ZW, Qiao YL, Wang GQ, et al. Evaluation studies on early detection and treatment of cancer [J]. Chinese Journal of Oncology, 2012, 34(8): 637-640. [董志伟, 乔友林, 王贵齐, 等. 癌症早诊早治的评价 [J]. 中华肿瘤杂志, 2012, 34(8): 637-640.]
- [3] Wen Jiaobao's Speech on the 13th session of the national civil affairs [N]. China Social News, 2012.3-25. [温家宝在第十三次全国民政会议上的讲话 [N]. 中国社会报, 2012.3-25.]
- [4] Huang ZC. The Fiscal thinking of government purchasing services of social organizations [J]. Community Management Research, 2012, 8: 36-37. 黄忠诚. 政府购买社会组织服务的财政思考 [J]. 社团管理研究, 2012, 8: 36-37.
- [5] Ministry of Health. Program for national cancer prevention and control in 2004-2010[J] China Cancer, 2004, 13(2): 65-68. [卫生部.《中国癌症预防与控制规划纲要(2004-2010)》[J]. 中国肿瘤, 2004, 13(2): 65-68.]
- [6] Bulletin of the 18th session of the central committee of the communist party of China, the third plenary session (passed by the 18th session of the central committee of the communist party of China, the third plenary session on November 12th, 2013) <http://cpc.people.com.cn/n/2013/1112/c64094-23519137.html>, 2014-2-20. [产党第十八届中央委员会第三次全体会议公报(2013年11月12日中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过). <http://cpc.people.com.cn/n/2013/1112/c64094-23519137.html>, 2014-2-20.]