

浙江省肿瘤防治工作今昔

杜灵彬,毛伟敏,汪祥辉,余传定,李辉章
(浙江省肿瘤防治办公室,浙江 杭州 310022)

摘要:全文记述了浙江省肿瘤防治办公室 42 年的发展历程,简要地叙述了其工作内容及取得的成绩,着重介绍浙江省肿瘤防治办公室组织领导开展的第一次和第二次死因回顾性调查,肿瘤随访登记工作及癌症筛查及早诊早治工作。总结过去为将来更好地开展肿瘤防治工作,浙江省肿瘤防治办公室将一如既往地贯彻执行肿瘤防治方针及规划纲要。

关键词:肿瘤防治;死因回顾性调查;浙江

中图分类号:R730.1 文献标识码:A 文章编号:1004-0242(2013)10-766-05
doi:10.11735/j.issn.1004-0242.2013.10.A001

The Past and Present of Zhejiang Cancer Prevention

DU Ling-bin, MAO Wei-min, WANG Xiang-hui, et al.

(Zhejiang Provincial Cancer Prevention and Control Office, Hangzhou 310022, China)

Abstract: The 42 years development of Zhejiang Provincial Cancer Prevention and Control Office is introduced, and the main tasks and achievements are briefly described, focused on the introduction of Zhejiang cancer and treatment administration and leadership to carry out the first and second cause of death retrospective survey, cancer registration and cancer screening. Summing up the past in order to better carry out the future work of cancer prevention and treatment, Zhejiang cancer and treatment administration will continue to implement the cancer policy and planning framework.

Key words: cancer prevention and treatment; cause of death retrospective survey; Zhejiang

1 浙江省肿瘤防治办公室历史沿革

1971 年 12 月 21 日经浙江省卫生厅批准成立浙江省肿瘤防治办公室,挂靠在杭州肿瘤医院(浙江省肿瘤医院前身)。首任主任由浙江省卫生厅医政处处长马振山兼任,副主任为肿瘤医院李挺宜院长。

浙江省肿瘤防治办公室在 1983 年曾一度撤消。根据第一届全国肿瘤防治工作经验交流会会议精神,恶性肿瘤防治研究要列入“七五”计划,1986 年浙江省卫生厅下文(1986 年 9 号文件)恢复浙江省肿瘤防治办公室,继续由医政处马振山处长兼任主任。先后制定实施浙江省肿瘤防治“七五”、“八五”、“九五”发展规划。

1995 年根据卫生部关于调整全国肿瘤防治研究领导小组的有关精神,结合浙江省实际情况,经卫

生厅研究决定,由卫生厅医政处处长沈世竑任主任。

2003 年秋经卫生厅研究决定,由浙江省肿瘤医院院长余传定任主任。浙江省肿瘤防治办公室改由浙江省卫生厅疾控处领导。

2011 年初卫生厅发文,调整浙江省肿瘤防治办公室负责人,由现任浙江省肿瘤医院院长毛伟敏任主任,余传定任副主任。

2003 年卫生部颁布了《中国癌症预防与控制规划纲要(2004-2010 年)》,按照纲要精神,在浙江省肿瘤防治办公室基础上,整合了浙江省肿瘤研究所、肿瘤学杂志社等机构,经卫生厅批准成立了国内首个省级癌症中心。2011 年卫生部下文(卫人发[2011]66 号)成立国家癌症中心,为了更好地与国家癌症防控要求相适应,更好地落实省政府关于浙江省癌症防控要求,2013 年 2 月经省政府编制委员会办公室同意成立浙江省癌症中心,挂靠浙江省肿瘤医院(浙编办函[2013]15 号)。

收稿日期:2013-06-28;修回日期:2013-08-24
E-mail: yisdlb0407@126.com

2 浙江省肿瘤防治办公室主要工作内容

浙江省肿瘤防治办公室/浙江省癌症中心的主要任务是在浙江省卫生厅领导下和国家癌症中心指导下,协助制定浙江省的肿瘤防治研究规划,协助组织、领导浙江省肿瘤防治工作,负责全省的肿瘤登记、癌症早诊早治工作。

浙江省肿瘤防治办公室曾参与制定《全国肿瘤防治规划纲要 1986-2000 年》和《中国肿瘤登记试行规范》,并在浙江萧山进行试点。

浙江省肿瘤防治办公室以浙江省肿瘤医院为基地,编写和翻译出版了《肿瘤学讲义》、《肿瘤学基础与临床》、《肿瘤诊治指南》、《国家癌症控制纲要》等著作;计划在浙江省肿瘤医院建院 50 周年之际出版《浙江省肿瘤登记地区癌症发病与死亡 2000-2009》专集。

为了更好交流浙江省肿瘤防治工作经验,推广肿瘤科研成果,1978 年创办内部交流刊物《肿瘤工作简报》,1985 年改名为《浙江肿瘤通讯》,1995 年更名为《浙江肿瘤》,成为学术交流刊物,2001 年正式更名为《肿瘤学杂志》,2010 年被收录为“中国科技论文统计源期刊”。

2.1 推动肿瘤防治网络建设

20 世纪 70 年代初浙江省肿瘤防治办公室层层举办肿瘤防治培训班,培训地区肿瘤防治骨干,并协助各地建立肿瘤科和肿瘤防治机构,建成浙江省肿瘤防治网络。

20 世纪 80 年代由于经费等原因,各地肿瘤防治办相继取消或合并。

2011 年浙江省卫生厅重新调整了浙江省肿瘤防治办

公室负责人,颁发了工作职责。按照工作职责要求,组织人员对全省 11 个地级市肿瘤防治情况进行调研,并撰写了《浙江省肿瘤防治工作现状、问题和对策》工作报告。各地级市均设有肿瘤防治办公室(详见 Figure 1),也调整了肿瘤防治办公室挂靠机构或者负责人,有些挂靠于疾控中心,有些挂靠于医院,部分县级市也设有肿瘤防治办公室,但各地开展肿瘤防治工作质量参差不齐。

2.2 肿瘤发病与死亡监测

2.2.1 第一次死因回顾性调查

1975~1978 年,浙江省肿瘤防治办公室组织领导浙江省各级医务人员在全省范围开展以恶性肿瘤

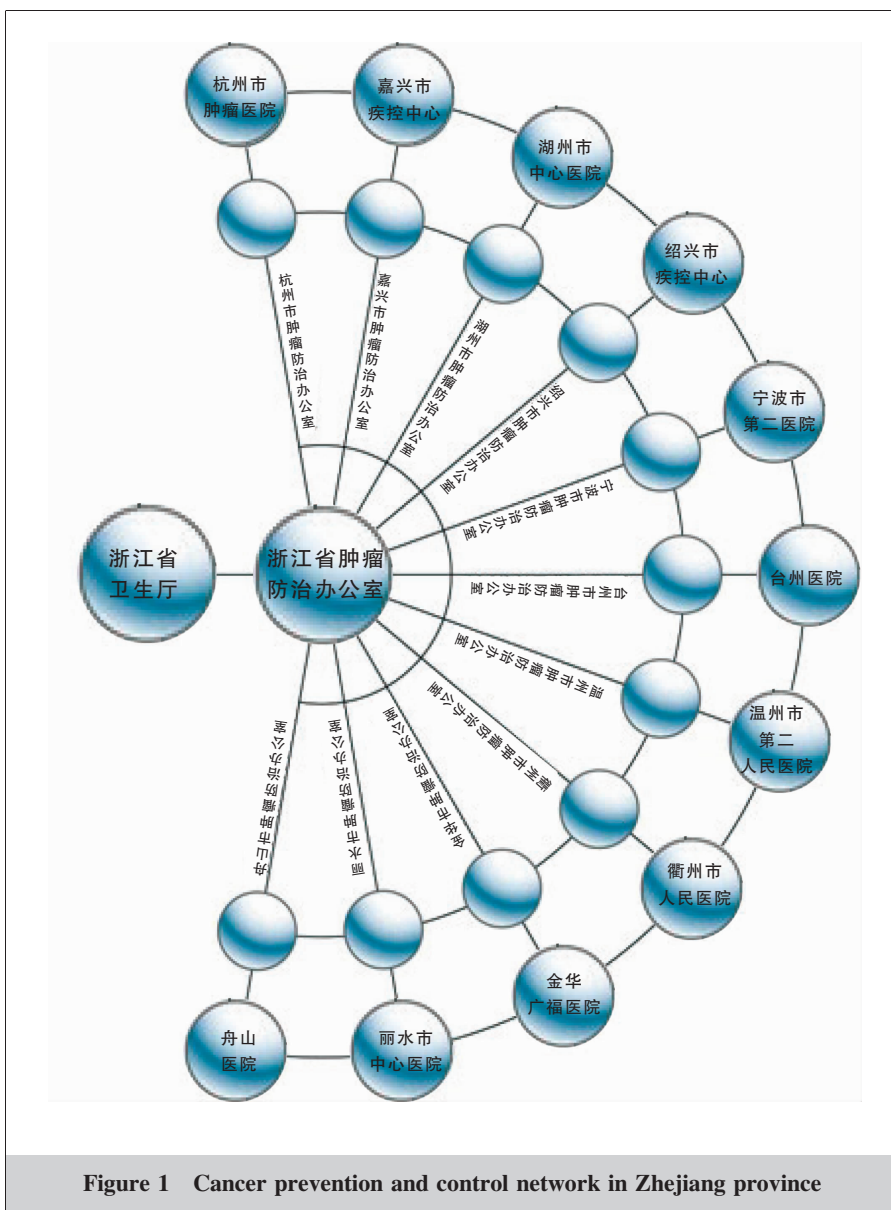


Figure 1 Cancer prevention and control network in Zhejiang province

为主的全死因调查,摸清了 20 世纪 70 年代浙江省恶性肿瘤的死亡情况,出版了《浙江省恶性肿瘤地图集》等文献 (Figure 2)。浙江省的调查结果被收录入 1979 年人民卫生出版社出版的《中国恶性肿瘤死亡调查研究》^[1]专著之中。此次调查首次为浙江省肿瘤防治工作提供了重要决策依据,该项课题成果获全国科学大会奖。

2.2.2 第二次死因回顾性调查

1989~1992 年,浙江省肿瘤防治办公室组织了杭州市下城区和萧山区、宁波市海曙区、温州市瓯海区、洞头县、金华市婺城区和武义县、台州市仙居县、丽水市缙云县、衢州市开化县、绍兴市上虞市、嘉兴市嘉善县和海宁市、湖州市城区、舟山市岱山县等 15 个县市区各级医务人员,开展了占全省 1/10 人口的第二次以恶性肿瘤为主的全死因回顾性调查工

作,公布了浙江省 1/10 人口死因抽样调查资料分析材料(1986~1988 年),掌握了 20 世纪 80 年代浙江省恶性肿瘤发病死亡规律及变化趋势,又一次为浙江省肿瘤防治工作提供了科学依据。

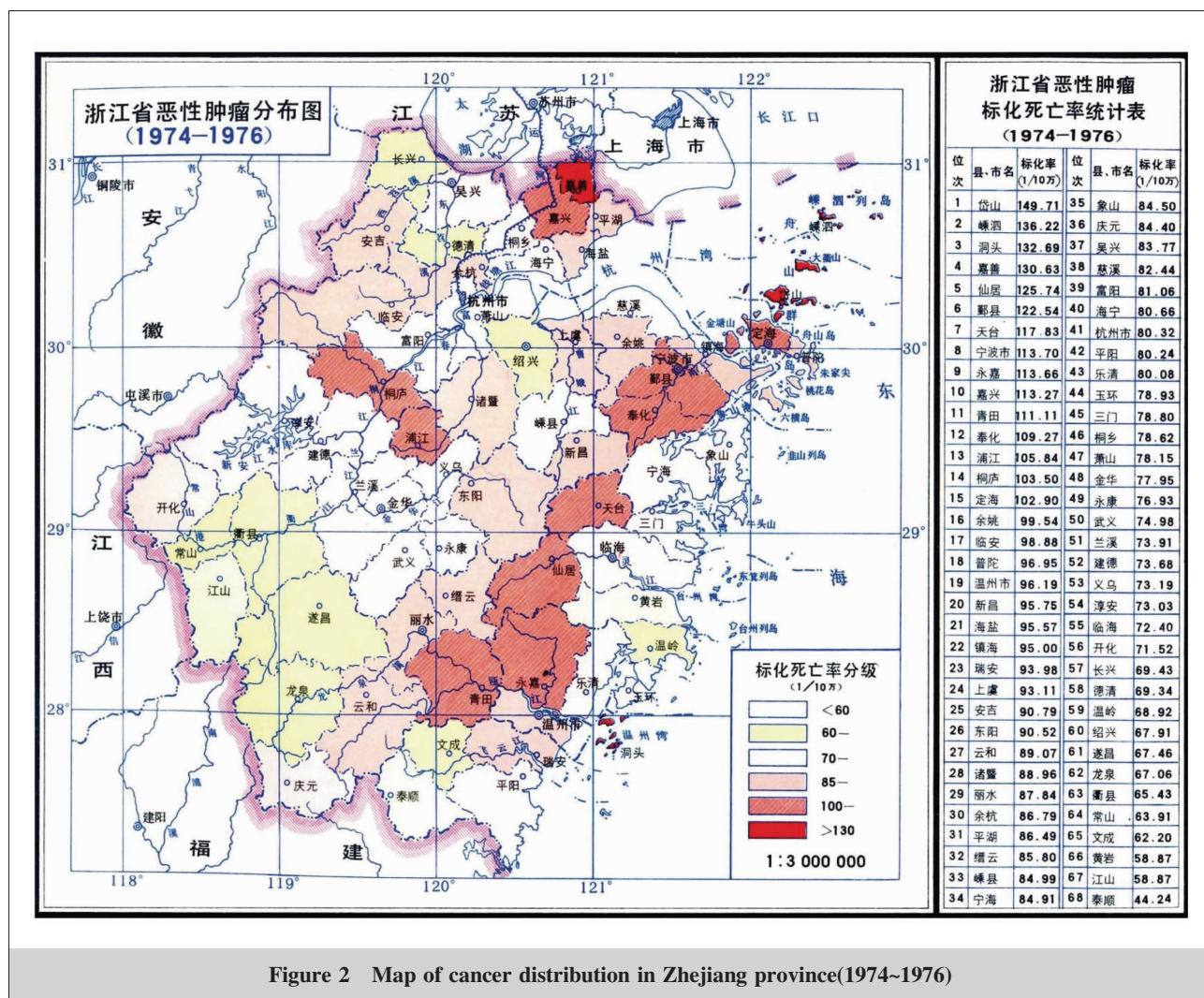
第二次死因回顾性调查之后还参与世界银行Ⅲ贷款项目,参与指导金华市肿瘤防治工作。

2.2.3 第三次死因回顾性调查

浙江省肿瘤防治办公室参与了 2004~2006 年第三次死因调查,协助浙江省疾病预防控制中心在浙江省 12 个区县开展死因调查工作。

2.2.4 肿瘤发病与死亡监测

20 世纪 70 年代之后浙江省陆续建立了肿瘤登记处。海宁市肿瘤登记处成立于 1977 年,杭州市和嘉善县肿瘤登记处成立于 1987 年,嘉兴市肿瘤登记处成立于 1992 年。2009 年在中央财政转移支付地



方肿瘤登记项目支持下,相继又成立了上虞市、仙居县、慈溪市和开化县等4个肿瘤登记处,目前浙江省共有8个肿瘤登记处,覆盖人口达到1096万,约覆盖20%的浙江省人口。其中嘉善县肿瘤登记处和海宁市肿瘤登记处被卫生部有关部门列为国家肿瘤登记示范基地。

嘉善县肿瘤登记处为国际癌症登记协会(IACR)的正式会员,杭州市、嘉兴市和海宁市肿瘤登记处为IACR联系会员。嘉善县肿瘤登记处资料被收录于《中国试点市县恶性肿瘤发病与死亡》(第一卷和第二卷之中)^[2,3]。这4个肿瘤登记处1998~2002年恶性肿瘤发病、死亡资料被收录入《中国部分市、县恶性肿瘤的发病与死亡》第三卷(1998~2002)^[4]之中。从2008年开始中国肿瘤登记中心开始每年出版《中国肿瘤登记年报》,每年浙江省肿瘤登记处的资料均被纳入。《2012中国肿瘤登记年报》^[5]共收录了72个登记处的数据,其中浙江省占6个。

嘉善县肿瘤登记资料(1993~1997年,1998~2002年)达到世界卫生组织国际癌症研究机构——国际癌症登记协会(IACR)的要求被收录入《五大洲癌症发病率》第8、9卷^[6,7]。最近得到IACR录用通知,嘉兴市南湖区、嘉善县和海宁市2003~2007年肿瘤发病与死亡资料被收录于《五大洲癌症发病率》第10卷之中,目前中国大陆地区仅有12家登记处的资料被录用,浙江省就占了1/4,说明浙江省肿瘤登记工作得到了IACR的认可。

2012年浙江省肿瘤防治办公室被全国肿瘤登记中心授予肿瘤登记工作省级单位杰出贡献奖。嘉善县荣获全国肿瘤登记工作先进登记处一等奖,杭州市荣获二等奖,嘉兴市、海宁市、上虞市和仙居县荣获三等奖。

2.3 肿瘤危险因素监测

1996~2001年,浙江省肿瘤防治办公室参加卫生部信息中心和全国肿瘤防治研究办公室承担的国家“九五”攻关课题《常见恶性肿瘤发病、死亡及危险因素监测方法的研究》,同嘉善县肿瘤防治所合作,先后两次组织医务人员开展了嘉善县大肠癌危险因素的流行病学调查。调查结果表明:多食猪肉等红肉,多食动物油,食用蔬菜水果少是嘉善县大肠癌的危险因素。下消化道疾病(溃疡型结肠炎、肠息肉)、精神创伤、心情抑郁以及一级家属肿瘤史也是大肠癌

的危险因素,为嘉善县大肠癌防治提供了相关线索。

乳腺癌在大城市及经济发达地区高发,慈溪市位于我省东部沿海经济发达地区,在20世纪70年代全死因调查中,该市女性乳腺癌死亡率位居全国女性乳腺癌死亡率高发地区之列。改革开放以来,慈溪市妇女经历了生活模式的转变,经济条件、生活环境及心理、生殖生育都产生了很大变化。为进一步探索慈溪市女性乳腺癌的危险因素,为建立有效的预防措施提供依据,浙江省肿瘤防治办公室和慈溪市妇幼保健院合作在浙江省人事厅科研基金支持下,于1999~2003年在慈溪市开展了乳腺癌流行病学调查。历时数年的研究表明:乳腺增生、乳腺纤维瘤等良性疾病、被动吸烟、饮用浅井水和溪沟水、精神创伤是慈溪市妇女患乳腺癌的主要危险因素,而饮用绿茶、每天从事轻体力劳动时间长则为乳腺癌的保护因素。该研究结果为慈溪市乃至浙江省开展妇女乳腺癌预防工作提供了依据。

2.4 癌症筛查及早诊早治

2.4.1 大肠癌筛查

海宁市是我国大肠癌高发地区之一。从20世纪70年代初起,浙江省肿瘤防治办公室李挺宜主任组织省内专家,在当地开展了大肠癌普查、高危人群随访和干预,探索控制大肠癌的方法和途径。该项探索性工作为今后海宁市成为全国大肠癌早诊早治示范基地打下坚实基础。

2.4.2 乳腺癌筛查

2008~2009年在中央财政转移支付地方癌症筛查项目资金支持下,浙江省肿瘤医院和浙江省肿瘤防治办公室作为省级技术指导单位,在慈溪市和东阳市开展乳腺癌筛查及早诊早治工作,共发动4万余人次35~69岁适龄妇女,筛查38678人次妇女,共筛查出良性肿瘤65例,乳腺恶性肿瘤16例,乳腺其他病变12例。除此之外,培训了慈溪市妇幼保健院和东阳市人民医院外科、放射科、B超、病理科医师和公共卫生医师,造就了一支当地的乳腺癌筛查队伍。

2.4.3 食管癌/贲门癌筛查

2010年开始在中央财政转移支付地方癌症筛查项目资金支持下,浙江省肿瘤防治办公室作为省级技术指导单位,在仙居县开展食管癌/贲门癌筛查及早诊早治项目,该项目持续3年,投入经费150余万,共筛查5000余名当地40~69岁居民,筛查出恶

性肿瘤 60 例(检出率为 1.2%,高于全国平均水平),其中早期癌 47 例,早诊率为 78.33%。

2.4.4 上消化道癌筛查

2012 年卫生部将食管癌/贲门癌及胃癌筛查项目合并为农村上消化道癌筛查及早诊早治工作。在浙江省肿瘤防治办公室的指导下,由于仙居县在食管癌/贲门癌筛查及早诊早治项目中的表现突出,中国癌症基金会及项目专家组一致表示将继续在浙江省开展上消化道癌筛查及早诊早治项目。每年投入经费 120 万,每年筛查 40~69 岁的高危人群 4000 名,筛查项目点为仙居和天台两个县。2012 年共筛查 4021 人,筛查出恶性肿瘤 46 例,检出率为 1.14%,其中早期癌 32 例,早诊率为 69.57%,所有检出病例均得到有效治疗,治疗率为 100%。

2.4.5 城市癌症筛查项目

2012 年卫生部疾控局在全国 6 个大区的 9 个省(市)开展城市癌症筛查及早诊早治项目,经浙江省肿瘤防治办公室努力,2013 年浙江省也被纳入该项目实施省份之一,选取杭州市和宁波市作为筛查项目点,开展肺癌、乳腺癌、大肠癌、上消化道癌和肝癌筛查及早诊早治工作,问卷调查和对 40~69 岁高危人群评估不少于 5 万人,五大癌症临床筛查不少于 1 万人,每年国家财政拨款经费约 600 万元。

2.5 社区肿瘤防治工作

浙江省肿瘤医院定点扶持杭州市江干区闸弄口卫生服务中心、拱墅区半山卫生服务中心和仙居县白塔中心卫生院。浙江省肿瘤防治办公室具体负责与这三家社区服务中心联络,组织外出考察,培训社区公共卫生医师,定期组织大型抗癌宣传、义诊和咨询活动。

浙江省肿瘤防治办公室还针对住院肿瘤病人及其家属开展肿瘤大课堂宣讲活动,邀请资深医生和护士长讲解肺癌、肝癌、胃癌、大肠癌、食管癌、乳腺癌等常见癌症的预防、诊断和综合治疗,宣讲饮食与肿瘤、精神因素与肿瘤等相关知识及肿瘤康复知识。

3 取得的成绩及展望

主要取得了以下成绩:

(1)1978 年第一次死因调查成果获得全国科学大会奖。

(2)1997 年第二次死因调查获得卫生部医政

司、科教司和统计信息中心颁发的纪念奖。

(3)2006 年“九五”攻关课题“常见恶性肿瘤发病、死亡及危险因素监测方法研究”获浙江省科技进步三等奖。

(4)2012 年获全国肿瘤登记工作省级单位杰出贡献奖。

(5)2013 年被评为浙江省疾病预防控制工作先进集体。

2011 年国家癌症中心经中央机构编制委员会办公室批准成立,浙江省癌症中心/浙江省肿瘤防治办公室将加强与国家癌症中心的对接,加强卫生部门与政府部门和社会各界的联系,多部门共同合作来控制癌症。进一步健全肿瘤防治领导体系,指导各地开展肿瘤防治工作。进一步健全肿瘤登记监测网络,力争每个地级市至少一个国家级肿瘤登记处,以覆盖全省所有地市,使肿瘤发病、死亡数据更具有代表性,为制定浙江省省肿瘤防治策略提供可靠依据。争取承接更多地癌症筛查及早诊早治项目,在有条件的地区积极推广常见恶性肿瘤早诊早治工作。

参考文献:

- [1] Li B. Research of Cancer Incidence in China [M]. Beijing: People's Medical Publishing House, 1979. [李冰. 中国恶性肿瘤死亡调查研究 [M]. 北京:人民卫生出版社, 1979.]
- [2] Li LD, Rao KQ. Cancer incidence and mortality in pilot cities and counties in China (1988-1992) [M]. Beijing: China Medical Science Press, 2001. [李连弟, 饶克勤. 中国试点市、县恶性肿瘤的发病与死亡 (1988-1992) [M]. 北京:中国医药科技出版社, 2001.]
- [3] Li LD, Rao KQ. Cancer incidence and mortality in pilot cities and counties in China (1993-1997) (Volume II) [M]. Beijing: China Medical Science Press, 2002. [李连弟, 饶克勤. 中国试点市、县恶性肿瘤的发病与死亡 (1993-1997) (第二卷) [M]. 北京:中国医药科技出版社, 2002.]
- [4] Li LD, Rao KQ, Kong LZ, et al. Cancer incidence and mortality in pilot cities and counties in China (1998-2002) (Volume III) [M]. Beijing: People's Medical Publishing House, 2007. [李连弟, 饶克勤, 孔灵芝, 等. 中国试点市、县恶性肿瘤的发病与死亡 (1998-2002) (第 3 卷) [M]. 北京:人民卫生出版社, 2007.]
- [5] He J, Chen WQ. 2012 Chinese cancer registry annual report [M]. Beijing: Military Medical Science Press, 2012. [赫捷, 陈万青. 2012 中国肿瘤登记年报 [M]. 北京:军事医学科学出版社, 2012.]
- [6] Parkin DM, Whelan SL, Ferlay J, et al. Cancer incidence in five continents (Volume VIII) [M]. Lyon: IARC Scientific Publications, 2002.
- [7] Curado MP, Edwards B, Shin HR, et al. Cancer Incidence in Five Continents (Volume IX) [M]. Lyon: IARC Scientific Publications, 2007.